

3.2. Contextul strategic

Contextul mondial al dezvoltării durabile

Conceptul de dezvoltare durabilă a avut ca punct de pornire criza ecologică mondială din 1929-1933 și s-a dezvoltat mai apoi, prin înglobarea tuturor sferelor economico-sociale și umane, ajungând ca în zilele noastre, dezvoltarea durabilă să reprezinte noul drum al umanității.

Definiția dezvoltării durabile este aceea dată de către Comisia Mondială pentru Mediu și Dezvoltare (WCED) în raportul „Viitorul nostru comun” cunoscut și sub numele de Raport Brundtland: *„Dezvoltarea durabilă este dezvoltarea care urmărește satisfacerea nevoilor prezentului, fără a compromite posibilitatea generațiilor viitoare de a-și satisface propriile nevoi”.*

Dezvoltarea durabilă a fost gândită ca o soluție la criza ecologică determinată de intensa exploatare industrială a resurselor și degradarea continuă a mediului și caută în primul rând prezervarea calității mediului înconjurător.

Dezvoltarea durabilă aduce în prim plan un nou set de valori care va ghida viitorul model de progres economic și social, valori ce vizează mai ales omul și nevoile sale prezente și viitoare, mediul natural – protejarea și conservarea acestuia, precum și atenuarea deteriorării actuale a ecosistemelor.

Dezvoltarea durabilă este definită de o serie de aspecte:

1. Compatibilitatea dintre mediul antropic și mediul natural;
2. Egalitatea de șanse între generații care coexistă și se succed în timp și spațiu;
3. Situarea pe primul plan al securității ecologice în locul maximizării profitului;
4. Compatibilitatea strategiilor naționale de dezvoltare cu cerințele extinderii interdependențelor în plan geoeconomic și ecologic;
5. Asigurarea bunăstării generale, punând accentul pe calitatea creșterii economice durabile;
6. Integrarea organică dintre capitalul natural și cel uman, în cadrul unei categorii globale ce își redefinește obiectivele economice și sociale și își extinde orizontul de cuprindere în timp și spațiu;
7. Trecerea la o nouă strategie cu față natural-umană, în care obiectivele dezvoltării economice și sociale să fie subordonate deopotrivă dezvoltării omului și însănătoșirii mediului.

Context european

Europa 2020 reprezintă strategia Uniunii Europene de creștere economică pentru următorii ani. Într-o lume aflată în permanentă schimbare, UE dorește să devină o economie inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Aceste trei priorități se sprijină reciproc și sunt în măsură să ajute UE și statele membre să obțină un nivel ridicat de ocupare a forței de muncă, de productivitate și de coeziune socială.

În practică, Uniunea a stabilit cinci obiective majore care urmează să fie îndeplinite până în 2020:

- Rata ocupării forței de muncă a populației cu vârsta cuprinsă între 20 și 64 de ani să crească la cel puțin 75%;
- Investirea a 3% din PIB-ul Uniunii Europene în cercetare-dezvoltare (C-D);
- Îndeplinirea obiectivului „20/20/20” în materie de climă/energie:
 - reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră cu cel puțin 20% față de nivelurile din 1990;
 - creșterea la 20% a ponderii surselor regenerabile de energie în consumul final de energie;
 - creșterea cu 20% a eficienței energetice;
- Reducerea ratei de abandon de la valoarea actuală de 15% la 10% și majorarea procentajului persoanelor cu vârsta cuprinsă între 30 și 34 de ani cu studii superioare, de la 31% la cel puțin 40% în 2020;
- Numărul cetățenilor europeni cu un nivel de trai inferior pragului național de sărăcie ar trebui redus cu 25%, ceea ce ar însemna scoaterea a peste 20 de milioane de persoane din sărăcie.

Statele membre au adoptat propriile lor obiective naționale în aceste domenii. Diverse acțiuni la nivel european și național vin în sprijinul Strategiei.

Până în anul 2020, România trebuie să atingă următorii indicatori:

Obiectivele Strategiei Europa 2020		Uniunea Europeană	România Obiectiv 2020
1	Rata de ocupare a populației cu vârsta cuprinsă între 20 și 64 de ani	75 %	70 %
2	Investiții în cercetare și dezvoltare	3 % din PIB	2 % din PIB
3	Energie și schimbări climatice		

	<i>Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (față de anul 1990)</i>	20 %	20 %
	<i>Ponderele energiei din surse regenerabile în consumul final brut</i>	20 %	24 %
	<i>Creșterea eficienței energetice</i>	20 %	19 %
4	Educație		
	<i>Rata de părăsire timpurie a școlii</i>	10%	11,3%
	<i>Rata populației cu vârsta între 30-34 ani, absolvenți ai unei forme de educație terțiară</i>	40%	26,7%
5	Promovarea incluziunii sociale, în special prin reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială	cu cel puțin 20 milioane	cu cel puțin 580.000 persoane

Țintele valorice ale României pentru îndeplinirea obiectivelor Strategiei Europei 2020 au fost stabilite în urma unor dezbateri ale autorităților românești și aprobate apoi de către Comisia Europeană. Acești indicatori au fost incluși în Programul Național de Reformă al României.

Documente

- *Strategia Europa 2020;*
- *Recomandările Consiliului Uniunii Europene pentru România;*
- *Memorandum privind aprobarea valorilor finale ale obiectivelor României pentru Strategia Europa 2020;*
- *Programul de Convergență 2012 – 2015.*

Context național

Comisia Europeană a adoptat un „Acord de parteneriat” cu România, în care este stabilită strategia de utilizare optimă, în întreaga țară, a fondurilor structurale și de investiții europene. Acordul pregătește terenul pentru investirea a 23 de miliarde de euro, sumă care reprezintă totalul finanțărilor în cadrul politicii de coeziune în perioada 2014 – 2020 (în prețuri curente, incluzând finanțarea în cadrul Cooperării teritoriale europene și alocările bugetare pentru Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor). De asemenea, România primește 8 miliarde de euro pentru dezvoltare rurală și 168 de milioane de euro pentru sectorul pescuitului și pentru cel maritim. Investițiile UE vor atenua șomajul și vor stimula competitivitatea și creșterea economică prin sprijinul acordat inovării, formării profesionale și învățământului în orașe și în zonele rurale. De asemenea,

investițiile vor promova spiritul antreprenorial, vor combate excluziunea socială și vor contribui la dezvoltarea unei economii ecologice, în care resursele sunt utilizate eficient.

Fondurile structurale și de investiții europene (fondurile ESI) sunt:

- Fondul European De Dezvoltare Regională (FEDR)
- Fondul Social European (FSE)
- Fondul De Coeziune (FC)
- Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime (FEPAM)
- Fondul European Agricol Pentru Dezvoltare Rurală (FEADR)

Documente

Acordul de Parteneriat și Programele Operaționale 2014-2020

Pe baza cadrului strategic comun, fiecare stat membru elaborează, în cooperare cu partenerii săi și în dialog cu Comisia Europeană, un set de documente de programare: acordul de parteneriat - document strategic național, care fundamentează și stabilește obiectivele tematice de dezvoltare și alocarea indicativă a fondurilor europene în perioada 2014-2020 și programe subsecvente, care transpun elementele prevăzute de acordul de parteneriat și care conțin angajamente ferme ale statelor membre privind îndeplinirea obiectivelor UE prin programarea fondurilor comunitare.

Programul Național de Reformă (PNR)

Programele Naționale de Reformă (PNR) reprezintă obligația fiecărui stat membru de a transla la nivel național obiectivele Europa 2020.

La elaborarea PNR, fiecare stat membru a trebuit să țină cont de Recomandarea Consiliului privind Orientările generale pentru politicile economice și Decizia Consiliului privind Orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă, precum și de metodologia recomandată statelor membre de SG COM.

Pentru România, PNR reprezintă platforma-cadru pentru definirea și aplicarea politicilor de dezvoltare economică, în concordanță cu politicile Uniunii Europene (UE), care permite concertarea demersurilor naționale pentru modernizarea economiei și societății românești și susține convergența economico-socială cu celelalte state membre ale UE. PNR a fost elaborat pe baza contribuțiilor a șapte grupuri de lucru sectoriale, precum și a trei grupuri operative, special constituite în acest scop. Urmărirea aplicării acțiunilor incluse în PNR este asigurată periodic (trimestrial, anual) pe baza Planului de acțiune pentru implementarea PNR.

Pentru o mai bună promovare a priorităților naționale, autoritățile publice responsabile cu implementarea reformelor structurale sunt implicate într-un dialog permanent cu toți factorii interesați, mobilizându-i să contribuie la atingerea obiectivelor naționale Europa 2020.

Memorandumul privind pregătirea accesării și implementării fondurilor europene în perioada 2014-2020

Guvernul României a adoptat la 13 iunie 2012 un memorandum elaborat de Ministerul Afacerilor Europene referitor la acțiunile și documentele privind pregătirea accesării și implementării fondurilor europene în perioada 2014-2020.

Documentul conține orientări metodologice pentru programarea fondurilor europene destinate unei dezvoltări inteligente, durabile și incluzive, precum și precizări pentru organizarea și funcționarea cadrului partenerial de consultare în vederea elaborării documentelor de programare naționale 2014-2020.

Orientările metodologice descriu principalele elemente ale diverselor tipuri de documente programatice care urmează a fi elaborate, precum și etapele procesului de programare.

Totodată, conform memorandumului aprobat la 13 iunie 2012, organizarea și funcționarea cadrului partenerial de consultare în vederea elaborării documentelor de programare naționale 2014-2020 se va realiza cu respectarea principiului european al parteneriatului și implicând consultări cu reprezentanți ai autorităților competente naționale, regionale, locale, cu organizații ale societății civile, cu parteneri economici și sociali, inclusiv partenerii din domeniul protecției mediului sau având responsabilități pentru promovarea egalității și nediscriminării.

Context regional

Planul pentru Dezvoltare Regională 2014-2020

Planul de Dezvoltare Regională (PDR) Sud Muntenia pentru perioada de programare 2014 – 2020 reprezintă un document fundamental privind necesarul de finanțare din fonduri europene și alte fonduri internaționale și naționale la nivel regional. PDR este instrumentul prin care regiunea își promovează prioritățile și interesele în domeniile economic și social, reprezentând în același timp contribuția regiunii la elaborarea Planului Național de Dezvoltare.

Elaborarea și fundamentarea acestui document s-au realizat în parteneriat, atât la nivel județean, cât și la nivel regional, cu autoritățile publice locale, instituții deconcentrate, mediul academic, mediul privat, patronate/sindicate și ONG-uri, constituite în Comitetul Regional pentru elaborarea planului (CRP), Grupuri tematice regionale (GTR) și Grupuri de parteneriat local (GPL).

Context județean

Strategia de dezvoltare teritorială integrată a teritoriului Argeș-Muscel

Pentru a promova dezvoltarea armonioasă, echilibrată și durabilă a teritoriului, prin asigurarea unei coeziuni economice și sociale, strategia urmărește realizarea următoarelor **obiective strategice generale**:

1. **Consolidarea eficienței administrative la nivelul teritoriului desemnat în care se vor face Investiții Teritoriale Integrate.** Pentru realizarea acestui obiectiv strategic se va proceda la:
 - analiza și planificarea strategică a acțiunilor de reformă juridică, organizațională și/sau procedurală;
 - dezvoltarea unor sisteme de management al calității, adecvate mecanismelor de guvernanță și gestionare ITI;
 - acțiuni integrate de simplificare și raționalizare a procedurilor administrative;
 - dezvoltarea și punerea în aplicare a unor strategii și politici privind resursele umane care să acopere planurile de recrutare și parcursul carierei personalului, construirea capacităților și finanțarea;
 - dezvoltarea de competențe la toate nivelurile de guvernanță și gestionare ITI;
 - dezvoltarea de proceduri și instrumente de monitorizare și evaluare.
2. **Dezvoltarea de rețele de internet de mare viteză care să permită tuturor gospodăriilor și întreprinderilor, din teritoriul desemnat, să beneficieze pe deplin de avantajele pieței unice digitale.** Pentru realizarea acestui obiectiv strategic se va proceda la:
 - realizarea unui buget corespunzător și prioritizarea acțiunilor prin intermediul unei analize de tip SWOT ce se va efectua în conformitate cu tabloul de bord al Agendei digitale pentru Europa;
 - analiză a contribuției de echilibrare a cererii și a ofertei de tehnologii ale informației și comunicațiilor (TIC);
 - ținte măsurabile pentru rezultatele intervențiilor în domeniul alfabetizării digitale, al competențelor digitale, e-incluziunii e-accesibilității și e-sănătății, care sunt aliniate la strategiile naționale sau regionale existente și relevante;
 - evaluarea necesităților în materie de consolidare a construirii capacităților TIC.